

## CHAIR REPORTS

---

### **African Elephant Specialist Group report** **Rapport du Groupe des Spécialistes des Éléphants d'Afrique**

*Holly T Dublin, Chair/Président*

IUCN/SSC African Elephant Specialist Group, PO Box 68200 – 00200, Nairobi, Kenya  
email: holly.dublin@iucn.org

As I have reported in previous reports, in September 2012, the IUCN World Conservation Congress called for a high-level meeting on African elephants, in response to the changing dynamics around elephant poaching and illegal ivory trade, noting that the situation warranted high-level government commitment and multisectoral action not limited to only wildlife and environmental sectors.

In response, the African Elephant Summit was co-convened by the government of Botswana and IUCN, and hosted by the president of the Republic of Botswana, His Excellency Lt. Gen. Seretse Khama Ian Khama, 2–4 December 2013. Participants during different sessions of the three-day summit included delegates from 30 countries involved in or concerned about the ivory supply chain, along with a number of intergovernmental organizations and NGOs.

The overall objective of the summit was to secure commitment at the highest political level to take *Urgent Measures* along the illegal ivory trade value chain to effectively protect elephants and significantly reduce the illegal trade in ivory.

The main outcome of the summit was a set of 14 *Urgent Measures*, adopted unanimously by the meeting participants. However, a wealth of information is also available from the meeting, both from the background documentation and from some of the activities undertaken during the summit itself. These are all available on the summit website ([http://iucn.org/african\\_elephant\\_summit](http://iucn.org/african_elephant_summit)).

The summit took up the great majority of our

Comme je l'ai signalé dans les rapports précédents, en septembre 2012, le Congrès mondial de l'UICN a proposé une réunion de haut niveau sur les éléphants d'Afrique, en réponse à la dynamique changeante du braconnage des éléphants et le commerce illégal de l'ivoire, en notant que la situation méritait l'engagement de haut niveau des gouvernements et une action multisectorielle ne se limitant pas seulement aux domaines de la faune et de l'environnement.

En réponse, le Sommet sur l'éléphant d'Afrique, qui était co-organisé par le gouvernement du Botswana et l'UICN et accueilli par le Président de la République du Botswana, Son Excellence le Lieutenant General Seretse Khama Ian Khama, a eu lieu du 2 au 4 décembre 2013. Des délégués provenant de 30 pays impliqués dans la chaîne d'approvisionnement de l'ivoire ou qui en sont préoccupés, et aussi un certain nombre d'organisations inter-gouvernementales et non gouvernementales ont assisté aux différentes sessions du sommet au cours des trois jours.

L'objectif global du sommet était d'obtenir un engagement politique au plus haut niveau pour prendre des mesures urgentes le long de la chaîne de la valeur du commerce illégal de l'ivoire pour protéger efficacement les éléphants et réduire considérablement le commerce illégal de l'ivoire.

Le principal résultat du sommet était un ensemble de 14 mesures d'urgence, adoptées à l'unanimité par les participants à la réunion. Cependant, une mine d'informations est également disponible sur la réunion, à la fois la documentation de base et quelques-unes des activités entreprises au cours du sommet lui-même. Elles sont toutes disponibles sur le site Web du Sommet ([http://iucn.org/african\\_elephant\\_summit](http://iucn.org/african_elephant_summit)).

time over the last six months, and we are now moving back into the day-to-day AfESG work. I look forward to sharing exciting progress on the African elephant library, the African elephant database, and our work on human–elephant conflict in the next edition of *Pachyderm*.

## **African Elephant Summit**

**2–4 December 2013, Gaborone,  
Botswana**

**Urgent Measures**

**3 December 2013**

### *Preamble*

The representatives of governments along the illegal ivory value chain and intergovernmental organizations:

RECALLING that the African elephant range States adopted in 2010 the African Elephant Action Plan and the African Elephant Fund and that these mechanisms were commended by the Parties to CITES at the 16th meeting of the Conference of the Parties

RECOGNIZING that the conservation of the African elephant requires a comprehensive approach, as enshrined in the African Elephant Action Plan, emphasizing the challenges of habitat fragmentation and loss, illegal killing and growing human–elephant conflict

NOTING that elephant poaching and the illegal ivory trade are a major concern across Africa and beyond, with serious security, economic, political and ecological ramifications as these crimes increase in frequency and severity and expand into previously secure elephant populations

AWARE that in some cases, transnational criminal organizations and armed groups are using sophisticated military equipment and tactics to kill elephants and are taking advantage of high-level corruption, or lack of border security, to move ivory across borders and to avoid detection and prosecution

Further AWARE that corruption can fuel and facilitate illicit ivory trafficking and that a zero-tolerance policy on corruption for all levels and sectors, including investigations and prosecutions, is warranted in this regard

Le sommet a pris la plus grande partie de notre temps au cours des six derniers mois, et nous revenons maintenant au travail au jour le jour du GSEAf. Je suis impatiente de pouvoir partager avec vous les progrès passionnants sur la bibliothèque de l'éléphant d'Afrique, la base de données de l'éléphant d'Afrique, et notre travail sur le conflit homme-éléphant dans le prochain numéro du *Pachyderm*.

## **Sommet de l'éléphant d'Afrique Gaborone, Botswana**

**2–4 Décembre 2013**

**Les mesures d'urgence**

**3 Décembre 2013**

### *Préambule*

Les représentants des États au long de la chaîne de valeur de l'ivoire illégal [et organisations intergouvernementales]:

RAPPELANT que les États de l'aire de répartition des éléphants ont adopté le Plan d'Action pour l'éléphant d'Afrique et le Fonds pour l'éléphant d'Afrique en 2010, et que ces mécanismes ont été recommandés par les Parties de la CITES lors de la 16<sup>e</sup> réunion de la Conférence des Parties.

RECONNAISSANT que la conservation de l'éléphant d'Afrique nécessite une approche complète, tel qu'il est consacré dans le Plan d'Action pour l'éléphant d'Afrique, soulignant les défis de la fragmentation et de la perte d'habitats, et l'abattage illégal et le conflit croissant entre les humains et les éléphants.

Ayant NOTE que le braconnage des éléphants et le commerce illégal de l'ivoire sont une préoccupation majeure à travers l'Afrique et au-delà, et que cette activité affecte la sécurité, l'économie et produit des conséquences politiques et écologiques sérieuses alors que ces crimes augmentent en fréquence et en gravité et s'étendent à des populations d'éléphants précédemment à l'abri du braconnage.

SACHANT que, dans certains cas, les groupes criminels et les milices utilisent un arsenal militaire sophistiqué pour tuer des éléphants et profitent de la corruption des hautes sphères, ou le manque de sécurité des frontières pour faire circuler l'ivoire à travers les frontières et pour éviter la détection et les poursuites judiciaires.

SACHANT en outre que la corruption peut alimenter et faciliter le trafic illicite d'ivoire et qu'une politique de tolérance zéro contre la corruption pour tous les niveaux

RECOGNIZING that poaching and illegal ivory trade are serious, often transnational crimes, which significantly impact on wildlife but also on national and international peace, security, social, cultural and political development and the rule of law

RECOGNIZING that the cross-cutting nature of the problem requires effective collaboration and collective action across all agencies, including law enforcement, security and intelligence agencies, customs, the judiciary and prosecutors, foreign and finance ministries, as well as CITES authorities and natural resource ministries, nationally and internationally

Further RECOGNIZING that action is required at all points along the illegal ivory value chain, both to conserve African elephants in the field and to cut off the flow of illegal ivory

UNDERSTANDING that measures to combat wildlife crime should respect the rights and livelihoods of rural communities and seek to engage them as important stakeholders in these efforts

RECOGNIZING that sustainable use of natural resources has generated economic benefits that have contributed directly to the conservation of the species, rural development and poverty reduction in a number of countries

ACKNOWLEDGING the various ongoing initiatives, declarations and existing commitments at national, regional and international levels

We, the delegates assembled:

AGREE to safeguard the men and women who risk their lives to protect elephants in the wild and make the necessary human, financial and logistical resources available at national and regional levels to the practical extent possible to address elephant poaching on the African continent and the illegal ivory trade across the world in recognition and support of the African Elephant Action Plan.

URGE all donors to provide resources and support, as appropriate, for the implementation of the Urgent Measures and to support technical assistance, advisory services, the sharing of best practices and other forms of assistance.

DEDICATE OURSELVES to providing political support at the highest level to ensure the implementation of the following *Urgent Measures* in the context of the African Elephant Action Plan within the agreed timeline.

et secteurs, y compris les enquêtes et les poursuites judiciaires, est justifiée à cet égard.

RECONNAISSANT que le braconnage et le commerce illégal de l'ivoire sont des crimes graves, et souvent transnationaux, qui ont une incidence significative sur la faune mais aussi sur la paix et la sécurité au niveau national et international, le développement social, culturel et politique et la primauté du droit.

RECONNAISSANT que la nature transversale du problème nécessite la collaboration efficace et une action collective entre tous les agences, y compris les agences d'exécution de la loi, de la sécurité et de renseignements, ainsi que les douanes et le système de poursuite judiciaire, le ministère des Affaires étrangères, le ministère de finance, aussi que les autorités de CITES et les ministères des ressources naturelles, au niveau national et international.

RECONNAISSANT en outre que l'action est nécessaire tout le long de la chaîne de valeur illégale de l'ivoire, à la fois pour conserver les éléphants d'Afrique dans leur milieu, et pour endiguer le flux illégal d'ivoire.

Ayant ENTENDU que des mesures pour lutter contre la criminalité de la faune doivent respecter les droits et les moyens de subsistance des communautés rurales et chercher à les faire participer comme intervenants importants dans ces efforts.

RECONNAISSANT que l'utilisation durable des ressources naturelles a généré des avantages économiques qui ont contribué directement à la conservation de l'espèce, le développement rural et la réduction de la pauvreté dans un certain nombre de pays.

RECONNAISSANT les différentes initiatives en cours, les déclarations et les engagements existants au niveau national, régional et international.

Nous, les délégués réunis,

NOUS ENGAGEONS à protéger les hommes et les femmes qui risquent leurs vies pour protéger les éléphants dans la nature, et à rendre les ressources humaines, financières et logistiques disponibles au niveau national et régional, dans la mesure la plus pratique possible pour traiter le braconnage d'éléphants sur le continent africain et le commerce illégal de l'ivoire à travers le monde, en reconnaissance de et avec soutien pour le Plan d'Action pour l'éléphant d'Afrique.

EXHORTE tous les donateurs à fournir des ressources et soutien, où approprié, pour la mise en œuvre des mesures d'urgence et à soutenir l'assistance technique, les services consultatifs, le partage des meilleures pratiques et autres formes d'aide.

SE DÉVOUER à fournir un soutien politique au plus

## Urgent Measures

*Urgent Measures*, to halt and reverse the trend in illegal killing of elephants and the illegal trade in ivory, are outlined below for implementation or initiation by the end of 2014, although it is understood that the measures will remain relevant beyond 2014.

The measures listed below are considered to be urgent in nature and requiring commitment from the high-level political representatives at the African Elephant Summit.

### URGENT MEASURE 1

Applying a zero tolerance approach, **secure and report on maximum, and therefore deterrent, sentences for wildlife crime** using a combination of existing laws and strengthened regulatory frameworks for investigation, arrest, seizure and prosecution of suspected wildlife criminals; such laws may include, *inter alia*, wildlife, corruption, money laundering, organized crime, fire arms, employment and terrorism laws.

### URGENT MEASURE 2

Form and support **National Interagency Mechanisms** to allow immediate action against anyone implicated in or abetting illegal killing of elephants and the illegal trade in ivory.

### URGENT MEASURE 3

**Enhance capacity of law-enforcement and wildlife-protection agencies at the national level** to respond to well-armed, highly-organized poaching syndicates.

### URGENT MEASURE 4

Introduce elephant poaching and the illegal ivory trade as a standing agenda item of **National Security Committees** (or their equivalent) in countries where proceeds from these criminal activities are known or are likely to be used to fuel internal conflict, armed rebellion or external aggression. Include, where possible, the head of the national wildlife agency on the National Security Committee (or its equivalent) in these countries.

haut niveau pour assurer la mise en œuvre des mesures urgentes suivantes, dans le contexte du Plan d'Action pour l'éléphant d'Afrique et dans le délai convenu.

## Mesures d'Urgence

Des mesures d'urgence, pour arrêter et inverser la tendance de l'abattage illégal des éléphants et le commerce de l'ivoire illégal de l'ivoire, sont décrites ci-dessous pour la mise en œuvre ou l'initiation, d'ici la fin de 2014, mais il est entendu que les mesures resteront pertinentes au-delà de 2014.

Les mesures énumérées ci-dessous sont considérées comme de nature urgente et nécessite un engagement auprès des représentants politiques de haut niveau au Sommet de l'éléphant d'Afrique.

### MESURE D'URGENCE 1

Appliquer une approche de tolérance zéro, mettre en œuvre et documenter sur le maximum, et donc dissuasif, peine pour le crime de la faune, en utilisant une combinaison des lois existantes et des cadres de régulation renforcés pour l'enquête, l'arrestation, la saisie et la poursuite des présumés criminels de la faune ; de telles lois peuvent inclure, entre autres, la faune, la corruption, le blanchiment d'argent, le crime organisé, les armes à feu, le droit du travail et les lois sur le terrorisme.

### MESURE D'URGENCE 2

Former et soutenir les **Mécanismes Nationaux Inter-agence** afin de permettre une action immédiate contre toute personne impliquée ou complice dans l'abattage illégal des éléphants et le commerce illégal de l'ivoire.

### MESURE D'URGENCE 3

**Renforcer les capacités des services de répression et les organismes de protection de la faune au niveau national** pour répondre aux groupes de braconnage bien équipés et très organisés.

### MESURE D'URGENCE 4

Introduire le braconnage des éléphants et le commerce illégal de l'ivoire comme un point central sur l'agenda des **Comités de Sécurité Nationale** (ou leurs équivalents) dans les pays où le produit de ces activités criminelles est susceptible d'être utilisé pour alimenter les conflits internes, la rébellion armée ou des actes d'agression externe. Inclure, où possible, le directeur de l'agence

#### URGENT MEASURE 5

Over the next year, in order to support evidence-based decision-making, pool efforts to **improve the coverage of monitoring of:**

- a) African elephant populations, transmitting data as a matter of urgency to the IUCN/SSC African Elephant Specialist Group, the agreed data repository for elephant population data;
- b) levels of illegal killing, transmitting data as a matter of urgency to CITES MIKE, the agreed monitoring program; and
- c) levels of illegal trade, transmitting data as a matter of urgency to ETIS, the agreed monitoring program.

#### URGENT MEASURE 6

Strengthen cooperation among law-enforcement agencies in range, transit, and consumer states, including through participation in activities of the **CITES Ivory Enforcement Task Force**, and, through the use of controlled deliveries, whenever possible, and other appropriate law-enforcement techniques; with support from the International Consortium on Combating Wildlife Crime (ICCWC).

#### URGENT MEASURE 7

States that signatories to **regional wildlife law-enforcement networks** such as the Lusaka Agreement Task Force (LATF); Rhino and Elephant Security Group of Southern Africa Development Community (SADC); Horn of Africa Wildlife Enforcement Network; Central African Wildlife Enforcement Network; ASEAN Wildlife Enforcement Network; and the recently proposed Wildlife Enforcement Network for Southern Africa; recommit their individual support to the objectives of the regional agencies and to meeting their material, financial and human resource commitments.

#### URGENT MEASURE 8

**Mobilize financial and technical resources** from various national and international sources utilizing those mechanisms that best support the implementation of the African Elephant Action

nationale de la faune sur le Comité de la Sécurité Nationale (ou son équivalent) dans ces pays.

#### MESURE D'URGENCE 5

Au cours de la prochaine année, afin de soutenir la prise de décision basée sur des preuves, unir les efforts pour **améliorer la couverture de la surveillance des :**

- a. populations d'éléphants d'Afrique et la transmission de données comme une question d'urgence à l'UICN / CSE Groupe des Spécialistes de l'éléphant d'Afrique (GSEAf), le dépôt de données convenu pour les données de population d'éléphants ;
- b. niveaux d'abattage illégaux et la transmission de données comme une question d'urgence à CITES MIKE, le programme de surveillance convenu ; et
- c. niveaux du commerce illégal et la transmission de données comme une question d'urgence à ETIS, le programme de surveillance convenu.

#### MESURE D'URGENCE 6

Renforcer la coopération entre les organismes d'application de la loi dans les États de l'aire de répartition des éléphants, les États de transit et les pays consommateurs, y compris par la participation dans les activités de **l'Équipe spéciale de la police de l'Ivoire** de la CITES, et à travers l'utilisation des livraisons surveillées, chaque fois que possible, et d'autres techniques appropriées d'application de la loi, avec l'appui du Consortium international sur la lutte contre la criminalité environnementale (ICWCC).

#### MESURE D'URGENCE 7

Les États qui sont signataires de **réseaux régionaux de mise en œuvre des lois sur la faune** tels que la Lusaka Agreement Task Force (LATF), Rhino and Elephant Security Group of Southern Africa (SADC); Horn of Africa Wildlife Enforcement Network; Central African Wildlife Enforcement Network, ASEAN Wildlife Enforcement Network, et le Wildlife Enforcement Network for Southern Africa récemment proposé, s'engagent encore à apporter leur appui individuel en faveur des objectifs des agences régionales, et pour répondre à leurs engagements concernant des questions matérielles, les ressources financières et les ressources humaines.

Plan and these agreed *Urgent Measures* at national, regional and continental levels.

#### URGENT MEASURE 9

Design and carry out national studies and **public awareness programs** aimed at all sectors, which include information on the ramifications of illegal killing of elephants and the illegal ivory trade on the economy, national security, public safety and the ecosystem services elephants provide.

#### URGENT MEASURE 10

Implement efficient measures to **register and secure ivory stockpiles**, including comprehensive marking and inventory of stored ivory, as agreed under CITES Resolution Conf. 10.10 (Rev. CoP16).

#### URGENT MEASURE 11

**Develop and implement strategies to eliminate the illegal trade in ivory** and use evidence-based campaigns for supply and demand reduction that use targeted strategies including, where appropriate, government-led approaches, to influence consumer behaviour.

#### URGENT MEASURE 12

In African elephant range States, **engage communities living with elephants as active partners in their conservation** by supporting community efforts to advance their rights and capacity to manage and benefit from wildlife and wilderness.

#### URGENT MEASURE 13

**Strengthen existing or implement new legislation to classify wildlife trafficking involving organized criminal groups as a 'serious crime'** to effectively unlock international law-enforcement cooperation provided under the United Nations Convention against Transnational Organized Crime, including mutual legal assistance, asset seizure and forfeiture, extradition and other tools to hold criminals accountable for wildlife crime.

#### MESURE D'URGENCE 8

**Mobiliser des ressources financières et techniques** provenant de diverses sources nationales et internationales en utilisant les mécanismes existants qui soutiennent le mieux la mise en œuvre du Plan d'Action pour l'éléphant d'Afrique et ces mesures d'urgence approuvées au niveau national, régional, et continental.

#### MESURE D'URGENCE 9

Concevoir et réaliser des études nationales et des **programmes nationaux de sensibilisation du public**, destinés à tous les secteurs, qui comprennent des informations sur les conséquences de l'abattage illégal des éléphants et le commerce illégal de l'ivoire sur l'économie, la sécurité nationale et la sécurité publique, et les services écosystémiques que fournissent les éléphants.

#### MESURE D'URGENCE 10

Mettre en œuvre des mesures efficaces pour enregistrer et **sécuriser les stocks d'ivoire**, y compris le marquage et l'enregistrement complet de l'ivoire stocké, comme convenu dans la résolution CITES Conf. 10.10 (Rev. CoP16).

#### MESURE D'URGENCE 11

Développer et mettre en œuvre des **stratégies pour éliminer le commerce illégal de l'ivoire**, en utilisant des campagnes basées sur des preuves pour appuyer la réduction de la demande et l'approvisionnement à travers des stratégies ciblées, y compris, le cas échéant, des approches dirigées par le gouvernement, pour influencer le comportement des consommateurs.

#### MESURE D'URGENCE 12

Dans les États de l'aire de **répartition, engager les communautés vivant avec les éléphants en tant que partenaires actifs dans leur conservation** en soutenant les efforts de la communauté pour faire avancer leurs droits et la capacité de gérer et de bénéficier de la faune et de la nature sauvage.

#### MESURE D'URGENCE 13

Renforcer la législation existante ou mettre en œuvre une nouvelle législation pour classer le trafic de la faune impliquant des groupes criminels organisés comme un «crime grave»; déverrouiller efficacement la coopération internationale de l'application de la loi prévue par la

#### URGENT MEASURE 14

Support the **development of a network of accredited forensic laboratories** able to determine the origin of seized ivory according to internationally standardized protocols for DNA and isotopic analysis that can provide evidence admissible in a court of law.

#### *Implementation*

Each country will assess its progress with implementation of these *Urgent Measures* and will report on a voluntary basis to appropriate regional and international forums such as but not limited to:

- further one-off meetings on wildlife crime
- meetings of the CITES Standing Committees
- next sessions of the IUCN World Conservation Congress
- annual African Union summits
- regional economic cooperation forums
- African Elephant Fund Steering Committee
- meetings of the Conferences of the Parties to CITES and CMS
- meetings of the United Nations General Assembly
- meetings of the United Nations Environment Assembly.

Convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée, y compris l'assistance juridique mutuelle, la saisie d'actifs et la confiscation, l'extradition, et d'autres outils pour tenir les criminels responsables de la criminalité de la faune.

#### MESURE D'URGENCE 14

Soutenir le développement d'un réseau de laboratoires médico-légaux accrédité capable de déterminer l'origine de l'ivoire saisi selon des protocoles normalisés au niveau international pour l'ADN et l'analyse isotopique qui peut fournir des preuves valables devant un tribunal de droit.

#### *Mise en œuvre*

Chaque pays évaluera ses progrès dans la mise en œuvre de ces mesures d'urgence et rendra compte volontairement aux forums régionaux et internationaux appropriée, tels que mentionnés ci-dessous, mais sans s'y limiter:

- autres réunions ponctuelles sur la criminalité de la faune;
- réunions du Comité Permanent de CITES ;
- prochain UICN Congrès Mondial de la Conservation ;
- sommets annuels de l'Union africaine;
- forums pour la coopération économique régionale ;
- comité directeur du Fonds d'éléphant Africain ;
- réunions de la Conférence des Parties de la CITES et de la CMS ;
- réunions des Nations Unies, Assemblée Générale ;
- réunions des Nations Unies, Assemblée Environnementale ;
- réunions des Nations Unies, Conseil de Sécurité.